



*Projekt przygotowany przez
Województwo Lubuskie*

**Stanowisko Nr 20 Konwentu Marszałków Województw RP
z dnia 2020 roku**

w sprawie kompetencji organu w zakresie usuwania odpadów stanowiących zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi lub środowiska, w przypadku, gdy obowiązek usunięcia odpadów powstał w związku z wydaniem decyzji o cofnięciu decyzji związanej z gospodarką odpadami, stwierdzeniem nieważności, uchyleniem lub wygaśnięciem decyzji związanej z gospodarką odpadami

Ustawą z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 1592 z późn. zm.) wprowadzono zmianę art. 41 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2020 r., poz. 797 z późn., zm.) poprzez wskazanie marszałka województwa jako organu właściwego do wydania zezwolenia na zbieranie odpadów, także w przypadku gdy maksymalna łączna masa wszystkich rodzajów odpadów magazynowanych w okresie roku przekracza 3000 Mg.

Natomiast w związku z § 2 ust. 1 pkt 47 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839) rozszerzono kompetencje marszałka województwa w zakresie wydawania zezwoleń na przetwarzanie odpadów o instalacje do przetwarzania odpadów mogące przyjmować odpady w ilości nie mniejszej niż 10 t na dobę lub o całkowitej pojemności nie mniejszej niż 25 000 t.

Z uwagi na powyższe zgodnie z art. 14 ust. 1 cytowanej wyżej ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw nakładającym na posiadaczy odpadów, którzy przed dniem wejścia w życie tej ustawy uzyskali zezwolenie na zbieranie odpadów, zezwolenie na przetwarzanie odpadów, zezwolenie na zbieranie i przetwarzanie odpadów albo pozwolenie na wytwarzanie odpadów uwzględniające zbieranie lub przetwarzanie odpadów, obowiązek złożenia wniosku o zmianę posiadanej decyzji, w terminie do dnia 5 marca 2020 r., do Marszałka Województwa Lubuskiego wpłynęło kilkaset wniosków o zmianę decyzji wydanych przez Starostów.



W wielu przypadkach Starostowie przekazując sprawy do załatwienia według właściwości dołączyli dokumentację świadczącą o licznych naruszeniach w zakresie objętym zezwoleniem.

Istnieje duże prawdopodobieństwo, że część prowadzonych przez Marszałka Województwa postępowań administracyjnych wynikających z art. 14 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw w sprawie zmiany wydanych przez Starostów decyzji zakończy się odmową zmiany zezwolenia, a w konsekwencji cofnięciem przez właściwy organ decyzji.

W przypadku pozostawienia zgromadzonych w ramach prowadzonej działalności odpadów zagrażających życiu lub zdrowiu ludzi lub środowisku zgodnie z art. 26a ust. 1 i ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach to Marszałek Województwa będzie zobowiązany do ich niezwłocznego usunięcia.

Wprowadzenie do ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach art. 26a ust. 1 i ust. 2 pkt 2 uzasadniane było koniecznością zapewnienia w sytuacjach znaczącego zagrożenia dla zdrowia i życia ludzi niezwłocznego usunięcia porzuconych odpadów poprzez nałożenie m.in. na organ I instancji, który wydał zezwolenie na zbieranie odpadów, zezwolenie na przetwarzanie odpadów, pozwolenie na wytwarzanie odpadów lub pozwolenie zintegrowane (jeżeli obowiązek usunięcia odpadów powstał w związku z cofnięciem, stwierdzeniem nieważności, uchyleciem lub wygaśnięciem tej decyzji) obowiązku ich usunięcia.

Marszałek Województwa choć nie uczestniczył w postępowaniach administracyjnych w sprawach o wydanie decyzji, do zmiany których jest właściwy zgodnie z obowiązującymi obecnie przepisami, w przypadku cofnięcia tych decyzji ponosił będzie konsekwencje związane z ich wydaniem.

W sytuacji gdy posiadacz odpadów, któremu cofnięte zostanie zezwolenie nie usunie odpadów stanowiących zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzi lub środowiska, Marszałek prowadził będzie działania polegające na usunięciu odpadów i gospodarowaniu nimi oraz postępowanie administracyjne i egzekucyjne związane z tymi działaniami co skutkować będzie dużym dodatkowym obciążeniem Urzędów Marszałkowskich.

Wobec powyższego proponuje się takie skonstruowanie zapisu art. 26a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach aby odpowiedzialność w zakresie usuwania odpadów stanowiących poważne zagrożenie, zdeponowanych w związku z działalnością objętą zezwoleniem, ponosił organ wydający decyzję w zakresie gospodarowania odpadami, którą należało cofnąć.



Ponadto ustawa z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw nie zobligowała starostów do poinformowania marszałka województwa o podmiotach, które nie przedłożyły zgodnie z art. 14 ust. 1 tej ustawy wniosku o zmianę posiadanych decyzji, dla których w związku z nowym zakresem kompetencji, organem właściwym do stwierdzenia wygaszenia jest marszałek województwa.

Stanowisko kieruje się do:

Pana Michała Kurtyki – Ministra Klimatu