



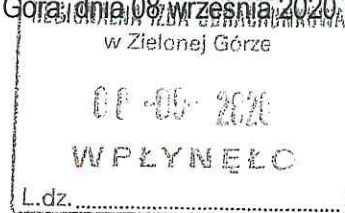
Lubuskie

Marszałek
Województwa Lubuskiego
Elżbieta Anna Polak



DF.I.3035.9.2020

Zielona Góra, dnia 08 września 2020 r.



Pan

Ryszard Zajączkowski

**Prezes Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze**

Wnoszę o stwierdzenie nieważności uchwały Nr XX/289/20 Sejmiku Województwa Lubuskiego z dnia 24 sierpnia 2020 r. w sprawie nieudzielenia absolutorium Zarządowi Województwa Lubuskiego z tytułu wykonania budżetu Województwa Lubuskiego za 2019 rok.

Sejmik Województwa Lubuskiego podejmując w dniu 24 sierpnia 2020 r. uchwałę o nieudzieleniu absolutorium Zarządowi Województwa Lubuskiego z tytułu wykonania budżetu Województwa Lubuskiego za 2019 r. w istotny sposób naruszył art. 18 pkt 10 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 512 z późn. zm.) w związku z art. 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), gdyż podjął tę uchwałę w oparciu o ocenę działalności Zarządu Województwa w zakresie, który wykracza poza merytoryczną ocenę wykonania budżetu Sejmiku Województwa Lubuskiego za 2019 r.

Instytucja absolutorium jest podsumowaniem wykonania budżetu. Stanowi ona element zamykający gospodarkę finansową województwa i środek kontroli Sejmiku Województwa jako organu stanowiącego nad działalnością organu wykonawczego. W piśmiennictwie oraz w orzecznictwie sądowo-administracyjnym wskazuje się, że na gruncie obowiązujących przepisów absolutorium dotyczy merytorycznej oceny wykonania budżetu, a nie działalności zarządu w pozostałym zakresie. Podkreśla się, że kontrola dokonywana w ramach procedury absolutorijnej ogranicza się do merytorycznej oceny przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego jedynie wykonania budżetu tej jednostki i zweryfikowanie działalności zarządu w tym zakresie. Instytucji tej nie można łączyć z jakąkolwiek inną oceną działalności zarządu, tylko z tą, która jest powiązana bezpośrednio z wykonywaniem budżetu.

Urząd Marszałkowski
Województwa Lubuskiego

ul. Podgórna 7
65-057 Zielona Góra
tel. +48/68/45 65 274, fax +48/68/45 65 386
www.lubuskie.pl

Organ stanowiący jednostki rozpatrując sprawozdanie z wykonania budżetu powinien zwłaszcza ocenić, w jakim stopniu budżet został wykonany, tj. ustalić jaki jest stan zrealizowanych dochodów i wydatków w stosunku do zaplanowanych oraz jakie są przyczyny ewentualnych rozbieżności w tym zakresie, a także odpowiedzieć na pytanie, czy winą za nie można obciążyć zarząd czy też były one wynikiem obiektywnych uwarunkowań (wyrok NSA z dnia 10 czerwca 1998r. sygn. akt I SA/Po 624/98). Warunkiem prawidłowości decyzji organu stanowiącego o nieudzieleniu absolutorium zarządowi jest więc wykazanie oraz uzasadnienie przez ten organ, że w związku z niewykonaniem zadań określonych w uchwale budżetowej doszło do kwotowego naruszenia granic wydatków i to z winy zarządu (wyrok WSA Wrocław z dnia 3 listopada 2009r. sygn. akt III SA/Wr 475/2009). W sytuacji, gdy wykonanie budżetu jednostki samorządu terytorialnego nie zostało zakwestionowane przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, nie istnieją podstawy prawne do podjęcia decyzji o nieudzieleniu zarządowi absolutorium (wyrok NSA z 2 października 2002 r. sygn. akt I SA/Wr 2250/2002).

W przedmiotowej sprawie podjęcie przez Sejmik Województwa Lubuskiego w dniu 24 sierpnia 2020 r. decyzji o nieudzieleniu absolutorium Zarządowi Województwa Lubuskiego z tytułu wykonania budżetu Województwa Lubuskiego za 2019 r. nastąpiło w sytuacji, gdy dochody budżetu wykonano w 99,95 % w stosunku do dochodów zaplanowanych, a wykonanie wydatków wyniosło 97,01 % wielkości wydatków zaplanowanych w budżecie Województwa Lubuskiego na 2019 r., co wynika ze sprawozdania z wykonania budżetu Województwa Lubuskiego za 2019 r. sporządzonego przez Zarząd Województwa i przedłożonego Sejmikowi oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze.

Budżet Województwa Lubuskiego w 2019 r. został wykonany prawidłowo zarówno po stronie dochodowej, jak i wydatkowej. Sprawozdania wykazały zgodność budżetu wykonanego z budżetem uchwalonym. W procedurze absolutorijnej nie sformułowano żadnych zarzutów dotyczących wykonania budżetu Województwa, w tym niepełnego wykonania zaplanowanych dochodów i wydatków, co pozwala na stwierdzenie, że kontrola absolutorijna została przeprowadzona wadliwie.

Natomiast debata absolutorijna praktycznie nie została przeprowadzona, nie dała zatem podstaw do stwierdzenia, że budżet nie został zrealizowany w całości, czy w znacznej części. A to oznacza, że brak było przesłanek odnoszących się do wykonania budżetu, dających podstawę do nieudzielania Zarządowi Województwa Lubuskiego absolutorium z tytułu wykonania budżetu Województwa Lubuskiego za 2019 r., co uzasadnia wniosek sformułowany na wstępie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XX/289/20 Sejmiku Województwa Lubuskiego z dnia 24 sierpnia 2020 r. w sprawie nieudzielenia absolutorium Zarządowi Województwa Lubuskiego z tytułu wykonania budżetu Województwa Lubuskiego za 2019 rok.

WVL
Kopcałowski
08.09.2020
Sejmi.

Cfm