**INFORMACJA NA TEMAT ZMIAN W KRAJOWYM PLANIE ODBUDOWY (z 30.04.2021 r.)
W KONTEKŚCIE ZGŁASZANYCH KLUCZOWYCH UWAG LUBUSKICH**

**UWAGI OGÓLNE** **DOTYCZĄCE ROLI SAMORZĄDÓW WOJEWÓDZTW:**

W rozdziale pn. ZAŁOŻENIA SYSTEMU WDRAŻANIA KPO **dodano część „Rola samorządów wojewódzkich we wdrażaniu Krajowego Planu Odbudowy”** w której wskazano, że samorządy województw odgrywać będą znaczącą rolę we wdrażaniu Krajowego Planu Odbudowy.
We współpracy z samorządami województw określany ma być zakres i zasady interwencji skierowanej do jednostek samorządu terytorialnego. W zakresie wydatkowania środków, których beneficjentami będą jednostki samorządu terytorialnego lub ich partnerstwa, zarządy województw będą uczestniczyły w procesie określania warunków wydatkowania tych środków. Dopuszczono możliwość wspólnego przedstawiania opinii przez więcej niż jeden samorząd oraz uzgadnianie uwag, które odnoszą się do wykraczają poza jeden region.

**W Komitecie Monitorującym znajdą się przedstawiciele ogólnopolskich organizacji jednostek samorządu terytorialnego** reprezentowanych w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, wskazanych przez stronę samorządową KWRiST (czyli przedstawiciele ZW RP). W KPO nie wskazano jednak proporcji w jakich będą reprezentowane różne strony - Komitet będzie działał w oparciu
o przyjęte przez siebie regulamin i procedury.

Pomimo uwzględnienia szerszej formuły Komitetu Monitorującego, wątpliwości budzi transparentność procesu wyboru konkretnych inwestycji do dofinansowania i zakres wpływu
na niego innych (pozarządowych) interesariuszy, w tym regionów. Zgodnie z dokumentem definiowanie inwestycji i **przeprowadzanie naborów mają być w kompetencji Instytucji Odpowiedzialnych za inwestycje, wśród których wskazano niemal wyłącznie ministerstwa i podległe rządowi instytucje.** Urzędy marszałkowskie w zapisach wdrożeniowych dot. poszczególnych komponentów uwzględnione zostały podobnie jak w pierwotnej wersji jedynie przy inwestycji dot. „*Przyspieszenia procesów transformacji cyfrowej ochrony zdrowia poprzez dalszy rozwój usług cyfrowych w ochronie zdrowia”* oraz potencjalnie przy „*Rozwoju i modernizacja infrastruktury podmiotów leczniczych*”, a także dodatkowo (również potencjalnie) przy inwestycji pn. „Rozwój i modernizacja infrastruktury podmiotów leczniczych na poziomie powiatowym” (dotyczy części pożyczkowej).

1. **KOMPONENT A „Odporność i konkurencyjność gospodarki”**

**Najistotniejsze uwagi lubuskie do Komponentu A i opis uwzględnienia:**

* Uwaga odnośnie ujęcia w KPO Inwestycji: **Rozwój technologii kosmicznych** – uwzględniona częściowo. W nowej wersji KPO w części pożyczkowej Komponentu A ujęta jest reforma: A2.6. Zwiększenie wykorzystania danych satelitarnych na potrzeby gospodarki i państwa. W ramach KPO ma zostać sfinansowana inwestycja, której celem jest zwiększenie kompetencji krajowych
w zakresie obserwacji Ziemi i technologii kosmicznych podwójnego wykorzystania (tzw. dual use) polegająca na rozbudowie Narodowego Segmentu Naziemnego (NSN) oraz budowie Satelitarnego Systemu Obserwacji Ziemi (SSOZ)
* Uwaga odnośnie wprowadzenia w KPO zapisów dotyczących ewentualnych zmian w planowaniu przestrzennym na szczeblu regionalnym – nieuwzględniona. W ramach KPO planuje się przyjęcie przez większość gmin planów ogólnych do połowy 2026 roku.
* Uwaga do inwestycji: Program wsparcia rozwoju nowych technologii na potrzeby gospodarki dot. braku zasadności zawężenia formuły dla instytutów Sieci Badawczej Łukasiewicza jako ograniczającej dostęp do dofinansowania dla jednostek poza siecią - uwzględniona częściowo. Rozszerzono wsparcie na zaplecze badawcze sektora rolnictwa i przemysłu rolno-spożywczego: 12 instytutów badawczych.
* Uwaga dotycząca wyboru **lokalizacji branżowych centrów umiejętności** dot. niejasnych zasad wybierania lokalizacji branżowych centrów umiejętności – uwzględniono częściowo.

Pojawił się zapis, że będą one powstawały w ścisłej współpracy z przedstawicielami poszczególnych branż, w szczególności z udziałem branżowych organizacji pracodawców, rad sektorowych, pracodawców, ośrodków badawczo-rozwojowych i innych instytucji otoczenia społeczno-gospodarczego oraz ministrów właściwych dla poszczególnych branż. Lokalizacja centrów ma uwzględniać równomierne rozłożenie na terenie całego kraju. Podczas wyboru lokalizacji centrów, istotne będzie również uwzględnienie strategii rozwoju regionalnego oraz regionalnych inteligentnych specjalizacji. Dodatkowo w ramach tej samej inwestycji planuje się stworzenia zaplecza instytucjonalnego na rzecz koordynacji edukacji zawodowej i uczenia się przez całe życie, na poziomie regionalnym. Zapleczem instytucjonalnym będzie Wojewódzki Zespół Koordynacji edukacji zawodowej i uczenia się przez całe życie (WZK), który będzie powołany w każdym województwie. W skład tego zespołu wejdą przedstawiciele kluczowych interesariuszy procesów rozwoju umiejętności, w tym przedstawiciele urzędów marszałkowskich. Planuje się utworzenie WZK w co najmniej 10 województwach (do III kw. 2022).

**Pozostałe istotne zmiany w stosunku do wersji pierwotnej:**

W nowej wersji projektu KPO pojawiły się również zupełnie nowe reformy m.in.:

* Zwiększenie jakości stanowienia prawa oraz rozwój partnerstwa z organizacjami społecznymi:
* Rozwiązania na rzecz dłuższego pozostawania na rynku pracy osób w wieku średnim i starszych (50+):
1. **KOMPONENT B „Zielona energia i zmniejszenie energochłonności”:**

**Najistotniejsze uwagi lubuskie do Komponentu B i opis uwzględnienia:**

* Inwestycje dotyczące celu B1. Poprawa efektywności energetycznej gospodarki.

Wśród inwestycji celu B1. **nie uwzględniono efektywności energetycznej (w tym OZE)
w placówkach medycznych**, o co wnioskowaliśmy zgodnie ze zgłoszonym do KPO w sierpniu lubuskim projektem dotyczącym termomodernizacji szpitali.

* B1.1.1. *Inwestycje w źródła ciepła (chłodu) w systemach ciepłowniczych*

Proponowaliśmy zniesienie ograniczenia potencjalnych beneficjentów wyłącznie do miast średnich,
a także zniesienia ograniczenia całkowitej mocy cieplnej zamówionej systemu ciepłowniczego,
w ramach którego prowadzona jest przedmiotowa działalność do mniej niż 50 MW. *Ostatecznie
w KPO* zachowano ograniczenie do 50 MW (w przypadku braku wyczerpania środków dla tego obszaru, wsparcie przewidziane będzie także dla pozostałych przedsiębiorstw ciepłowniczych niespełniających powyższych warunków). Nie ma już natomiast zapisów o ograniczeniu do miast średnich.

**Pozostałe istotne zmiany w stosunku do wersji pierwotnej:**

* W kontekście inwestycji wspierających czyste powietrze (3 201 mln euro z cz. grantowej RRF), wyodrębniono 130 mln euro na działania w budynkach wielorodzinnych.
* Rozszerzono i doprecyzowano zapisy dotyczące możliwości finansowania społeczności energetycznych.
* Rozszerzono zakres interwencji dot. zielonych miast, włączając duże miasta. Zrezygnowano ze środków z cz. grantowej RRF (460 mln euro), zwiększając poziom inwestycji z cz. pożyczkowej
do 2 800 mln euro.
1. **KOMPONENT C „Zielona energia i zmniejszenie energochłonności”:**

**Najistotniejsze uwagi lubuskie do Komponentu C i opis uwzględnienia:**

* Uwaga dot. niejasnej linii demarkacyjnej pomiędzy celem C1 KPO a przyszłym Programem Polska Cyfrowa.

Uzupełniono: „Sfinansowanie ze środków polityki spójności 2021-2027 – alokowanych w programie operacyjnym będącym kontynuacją Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014-2020 – interwencji w szarych obszarach NGA (tj. w miejscach, w których nie można korzystać z dostępu do Internetu o przepustowości co najmniej 100 Mb/s) oraz uzupełniająco – w białych obszarach NGA wymagających niższej intensywności wsparcia niż obszary będące przedmiotem interwencji KPO. Wsparcie popytu na nowoczesne usługi łączności elektronicznej będzie przedmiotem interwencji ze środków krajowego Funduszu Szerokopasmowego.”

**Pozostałe istotne zmiany w stosunku do wersji pierwotnej:**

* W inwestycji C2.1.1. „E-usługi publiczne, rozwiązania IT usprawniające funkcjonowanie administracji i sektorów gospodarki oraz technologie przełomowe w sektorze publicznym, gospodarce i społeczeństwie” dopisano, że w ramach inwestycji dedykowanych bezpośrednio administracji samorządowej, planowane jest m.in. **zbudowanie centralnej platformy usług regionalnych i lokalnych** umożliwiającej publikowanie i udostępnianie e-usług w celu ich wykorzystania przez inne jednostki.
* Zmieniono nazwę inwestycji C2.1.2. z„Cyfrowa infrastruktura szkół” na „Wyrównanie poziomu wyposażenia szkół w przenośne urządzenia multimedialne”.
* W części pożyczkowej projektu KPO z 30.04.br. pojawiła się nowa reforma C2.2. Reforma podstaw cyfryzacji systemu oświaty i wychowania (w tym inwestycja C2.2.1. Rozwój cyfrowego otoczenia procesu wychowania przedszkolnego i kształcenia ogólnego).
1. **KOMPONENT D „Efektywność, dostępność i jakość systemu ochrony zdrowia”:**

**Najistotniejsze uwagi lubuskie do Komponentu D i opis uwzględnienia:**

* Wniosek o rozszerzenie katalogu wsparcia inwestycji D.1.1 o doposażenie podmiotów leczniczych w pojazdy transportu sanitarnego – nie uwzględniono
* Postulat o dopisanie ratownictwa medycznego do obszarów priorytetowych w ramach inwestycji D1.1.1. „Rozwój i modernizacja infrastruktury podmiotów leczniczych” – nie uwzględniono

**Pozostałe istotne zmiany w stosunku do wersji pierwotnej:**

* **Zwiększono pulę pieniędzy na wsparcie i modernizację placówek leczniczych. Na ten cel w sumie trafi 2,1 mld euro (w tym 700 mln euro trafi na wsparcie szpitali powiatowych).** Na rozwój i modernizacja infrastruktury podmiotów leczniczych na poziomie powiatowym przeznaczono ponadto 150 mln z części pożyczkowej (w ramach nowej reformy D1.2. „Zwiększenie efektywności, dostępności i jakości świadczeń zdrowotnych podmiotów leczniczych na poziomie powiatowym” - inwestycja D1.2.1. Rozwój i modernizacja infrastruktury podmiotów leczniczych na poziomie powiatowym.)
* **Zwiększono do 700 mln euro środki wspierające rozwój i zwiększenie liczby kadr medycznych.** Planowane są między innymi działania w zakresie wdrożenia systemu zachęt do podejmowania i kontynuowania studiów na wybranych kierunkach, modernizacji bazy dydaktycznej dla kształcenia przedklinicznego na podstawie planów rozwoju bazy dydaktycznej, wdrożenie rozwiązań z zakresu procesu dydaktycznego.
* Doprecyzowano warunki, na jakich będzie udzielane wsparcie w podmiotach leczniczych w zakresie inwestycji oraz rozszerzono katalog potencjalnych wnioskodawców o podmioty lecznicze inne niż podmioty o charakterze ponadregionalnym i regionalnym.
* Zmieniono nazwę inwestycji D1.1.1. z „Rozwój i modernizacja infrastruktury podmiotów leczniczych”na „Rozwój i modernizacja infrastruktury centrów opieki wysokospecjalistycznej i innych podmiotów leczniczych”.
* Dopisano: poprawę efektywności funkcjonowania centrów opieki wysokospecjalistycznej, leczenie uzdrowiskowe i rehabilitację.

**Dodatkowe uwagi:**

* Bez zmian pozostał zapis, że urzędy marszałkowskie i wojewodowie to potencjalni uczestnicy wdrażania inwestycji, a liderem odpowiedzialnym za realizację przedsięwzięć będzie Ministerstwo Zdrowia.
* Nadal przewiduje się **nabór projektów w trybie pozakonkursowym i/lub konkursowym** poprzedzony procesem identyfikacji i zasadności realizacji inwestycji kwalifikujących się do udzielenia wsparcia
* W przypadku wszystkich projektów, niezależnie od trybu wyboru, przyjęte zostaną jasne, precyzyjnie sformułowane i powszechnie dostępne kryteria oceny, na podstawie których przyznane zostanie dofinansowanie.
1. **KOMPONENT E „Zielona inteligentna mobilność”:**

**Najistotniejsze uwagi lubuskie do Komponentu E i opis uwzględnienia:**

* E2.1.1. Linie kolejowe

W przypadku inwestycji dot. linii kolejowych wskazywaliśmy, że z dokumentu powinno wynikać, które konkretnie linie kolejowe są planowane do modernizacji w ramach KPO. Wnioskowaliśmy również o dopisanie współpracy z Urzędami Marszałkowskimi w opisie wdrażania inwestycji dot. linii kolejowych o znaczeniu regionalnym (również w zakresie wyboru linii do dofinansowania
w ramach KPO).

**Współpraca z Urzędami Marszałkowskimi nie została wprost wskazana** w opisie wdrażania inwestycji. Mają być one realizowane przez CPK sp. z o.o., PKP PLK S.A., oraz innych zarządców infrastruktury kolejowej. Projekty dot. linii kolejowych zostaną wskazane w trybie indywidualnym (ze zbioru projektów inwestycyjnych PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. do realizacji w perspektywie 2021-2027) na podstawie określonych wymienionych kryteriów, w tym dojrzałości projektu gwarantującego zakończenie realizacji i rozliczenie do końca 2026 r. Środki na linie kolejowe zwiększono z 2 092 mln euro na 2 392 mln euro (cz. grantowa RRF).

* E2.1.2. Pasażerski tabor kolejowy

Wnioskowaliśmy o procentowe podzielenie alokacji dotacyjnej na tabor krajowy i regionalny zgodnie z ich udziałem w przewozach pasażerskich. Wskazywaliśmy również, że kwota wsparcia na tabor jest zdecydowanie niewystarczająca.

**Alokacje w części grantowej na pasażerski tabor kolejowy znacząco zwiększono z 399 mln do 965 mln EURO** (z czego 482,5 mln euro – dofinansowanie zakupu 38 składów PUSH-PULL na przewozy międzywojewódzkie - PKPIntercity, **482,5 mln euro – kwota do wydatkowania w ramach procedury konkursowej na tabor regionalny).** Dopisano, że zostanie sfinansowanych ok. 70 pociągów do przewozu regionalnego, w ramach otwartego, konkurencyjnego postępowania konkursowego zapewniającego równy udział wszystkich zainteresowanych podmiotów spełniających kryteria (m.in. gotowość projektu). Dodatkowe środki dla taboru regionalnego zostaną alokowane w ramach instrumentu pożyczkowego KPO. Tabor do przewozów międzywojewódzkich będzie dofinansowany w KPO wyłącznie w ramach grantów. W kontekście wielokrotnie większego udziału przewozów regionalnych w stosunku do przewozów międzywojewódzkich, podział części grantowej KPO (50%/50%) w sposób niewspółmierny uprzywilejowuje przewozy międzywojewódzkie względem regionalnych.

* E2.2.1. Bezpieczeństwo transportu

Postulowaliśmy, że projekty dot. bezpieczeństwa transportu, w tym również budowy obwodnic powinny dotyczyć również dróg wojewódzkich.

W projekcie pozostawiono w ramach tego typu inwestycji wyłącznie drogi krajowe.

* Inwestycje dotyczące celu E1. „Zielona, inteligentna mobilność”

**Nie zostały uwzględnione inwestycje dotyczące regionalnego transportu rowerowego**, o co wnioskowaliśmy zgodnie ze zgłoszonym do KPO w sierpniu lubuskim projektem dotyczącym budowy sieci głównych połączeń dla transportu rowerowego w województwie lubuskim.

**Pozostałe istotne zmiany w stosunku do wersji pierwotnej:**

* Zwiększono alokację na wymianę taboru autobusowego na nisko lub zeroemisyjny do 1 131 mln euro (cz. grantowa RRF).
* Dodano inwestycje w transport szynowy w miastach (200 mln euro z części pożyczkowej RRF).
* Zwiększono kwotę na wsparcie zakupu pasażerskiego taboru kolejowego – krajowego i regionalnego (z 399 mln euro na 965 mln euro- część grantowa RRF).
* Dodatkowo, wydzielono kwotę na wsparcie konkursowe dla zakupu **pasażerskiego taboru kolejowego szczebla regionalnego (500 mln euro z części pożyczkowej).**
* Wyraźnie podkreślono możliwość finansowania infrastruktury rowerowej w ramach Komponentu B w zakresie budowy spójnych sieci dróg rowerowych w miastach i ich obszarach funkcjonalnych
wraz z parkingami rowerowymi.